



LES DIRIGEANT.E.S  
DE TERRITOIRES

## ASSEMBLÉE GÉNÉRALE DE L'ADGCF

Mercredi 16 octobre 2024

### RAPPORT MORAL 2023-2024

Cher(e)s collègues, cher(e)s ami(e)s,

A peine un an : c'est le laps de temps qui s'est écoulé depuis que les adhérents de l'ADGCF ont accordé leur confiance à la liste que je conduisais. Cette première Assemblée Générale de la mandature 2023-2026 apparaît donc comme l'occasion de tirer un premier bilan des actions engagées, dans un contexte pour le moins singulier.

Force est en effet de le constater : nous ne sortons pas de la « zone de turbulence ». Des enjeux écologiques aux tensions internationales en passant par les problématiques économiques et financières qui frappent aujourd'hui notre pays, nous sommes bel et bien entrés dans un cycle de crises multidimensionnelles et systémiques qui constitue désormais non seulement notre quotidien mais aussi notre horizon. Les errements actuels de notre démocratie et de notre Parlement en témoignent : les chocs s'accumulent, révèlent nos fragilités et éprouvent, de fait, nos capacités à nous organiser collectivement pour les surmonter.

\* \*  
\*

C'est à l'aune de ces bouleversements sociétaux et de ces fractures sociales qui appellent au déploiement de politiques publiques toujours plus efficaces et résilientes, que l'ADGCF s'est attachée à poursuivre la feuille de route tracée dans son projet associatif mis à jour en 2023. Trois lignes de force ont ainsi orienté notre action au cours de cette dernière année :

- 1) **Organiser un « tour de France » de nos délégations régionales afin de promouvoir notre film « Et si... La transformation écologique était la matrice des politiques intercommunales »**
- 2) **Dynamiser notre socle d'adhérents et poursuivre notre travail autour de la « visibilité » de l'ADGCF**
- 3) **Consolider l'animation de notre réseau national et nos travaux techniques et réflexifs**

\* \*  
\*

⇒ **Sur la promotion du court-métrage « Et si... La transformation écologique était la matrice des politiques intercommunales »**

En 2022, lors de l'Assemblée Générale de l'Association qui s'est déroulée à Bordeaux, nous avons confié à notre Conseil Scientifique —présidé par Pascal FORTOUL— la conduite du chantier réflexif « Et si... La transformation écologique était la matrice des politiques intercommunales ». Notre ambition initiale : imaginer la lutte contre le changement climatique comme le référentiel absolu des politiques territoriales dont l'intercommunalité a la responsabilité —l'habitat, les mobilités, le développement économique— et esquisser ensuite le type d'organisation territoriale et le modèle de fiscalité *ad hoc*. Le produit de ce travail, mené en partenariat avec Intercommunalités de France, la Banque des Territoires et les éditions Weka : un court-métrage, diffusé, dans sa version courte, en clôture de la Convention nationale de l'intercommunalité, le vendredi 13 octobre 2023 à Orléans et n'a laissé personne indifférent. Dans la foulée, nous avons organisé un cycle de rencontres mobilisant nos adhérents, les DG des intercommunalités, mais aussi les élus lorsque ces rendez-vous étaient organisés avec Intercommunalités de France.

Le résultat ? 13 rencontres régionales mis à l'agenda, dont une ultramarine et pas moins de 600 acteurs locaux rencontrés. Surtout, d'autres rencontres, au rayonnement local, organisées par des intercommunalités, parfois en présence de l'un des chercheurs qui nous a accompagnés et qui permis de mettre en débat la question écologique dans ses dimensions économiques, sociales et démocratiques.

La réalisation de ce projet est donc un succès pour l'ADGCF. Notre court-métrage continue d'ailleurs à vivre et il faut continuer à le faire vivre, c'est-à-dire à le diffuser et à le confronter à l'action quotidienne de nos intercommunalités en faveur des transitions.

⇒ **Sur la dynamisation du réseau ADGCF et sur sa visibilité**

J'ai souhaité, l'année dernière, en accord avec Florence CORNIER-PICOTIN que nous nous appuyons sur notre événement phare, nos Universités d'été, pour aller davantage à la rencontre des directeurs généraux des communautés et métropoles. Comment ? En proposant à d'autres régions, à de nouveaux territoires, d'accueillir la manifestation et d'accroître ainsi son rayonnement —n'oublions pas que 50 % de nos adhérents n'ont jamais participé aux Universités d'été, essentiellement pour des raisons d'acheminement géographique. C'est pourquoi, en 2024, nos Universités d'été consacrées à l'enjeu de l'évolution du rapport au travail pour le service public se sont déroulées à Angoulême et ce fut, reconnaissons-le, un véritable succès. Plus de 300 participants, un accueil chaleureux et professionnel —merci encore à notre VP Arnaud LATOUR pour son implication— et, précisément, des rencontres avec collègues qui découvraient nos Universités et qui ont manifestement été conquis —niveau de satisfaction à plus de 90 %.

Nous avons aussi l'ambition, mes chers collègues, de continuer à mieux asseoir la « visibilité » de l'Association auprès des directeurs généraux des communautés et métropoles. Une satisfaction à cet égard : l'écoute et donc, la crédibilité, dont jouit l'ADGCF auprès des autorités centrales. Mission Woerth sur l'avenir de la décentralisation, mission Ravignon sur la répartition des compétences, mission parlementaire sur l'intercommunalité, projet de loi sur la fonction publique... Impossible d'être exhaustif. Simplement, force est de constater qu'au cours de cette dernière année, l'ADGCF aura été régulièrement auditionnée.

Pourquoi ? Parce que c'est à partir de la mobilisation de l'expertise d'usage de ses membres que l'ADGCF élabore ses analyses et construit ses propositions. La presse spécialisée, *la Gazette des Communes* notamment, constitue toujours le relais privilégié de l'ADGCF. On retiendra aussi cette année un numéro spécial de la revue *Horizons Publics* consacrée à notre démarche « Et si », des articles publiés dans le magazine *Weka*, sur la plateforme *Localtis*, ainsi que dans la *PQR*, souvent en écho de notre action régionale.

Pour autant, nous voulions cette année aller plus loin et mener volontairement et concrètement des opérations de communication déclinant nos réflexions et nos travaux. Sur les réseaux sociaux tout d'abord, où, vous l'avez sans doute constaté, notre présence a été largement renforcée, notre démarche « Et si » ayant utilement servi de levier à la « notoriété » de l'Association auprès d'un public plus large que les territoriaux stricto sensu. Cette ambition présupposait que l'Association soit accompagnée par un(e) « expert(e) » dans son cheminement. C'est ce que nous avons fait en nous appuyant sur une consultante, Alexandra Bardet, qui nous a aidés à bâtir un plan de communication structuré autour de 3 axes :

- Valoriser les métiers (dont celui de DGS) et le rôle de l'interco afin d'asseoir sa légitimité en termes de stratégie, d'ingénierie, de coopération et de mise en œuvre.
- Aller plus loin dans la fusion des communes pour assurer des majorités de progrès en faveur notamment d'une véritable planification écologique confiée aux intercos.
- Assurer plus de démocratie et de lisibilité, à la hauteur des sujets confiés aux intercos, qui sont stratégiques et structurants pour la vie des habitants.

Ce programme sera décliné tout au long de l'année à venir.

Enfin, vous le savez, la croissance de nos effectifs est le gage du dynamisme du réseau ADGCF. C'est le nombre de nos membres qui permet à l'Association d'être reconnue comme un gisement d'expériences au service des cadres dirigeants des communautés et métropoles et comme un centre d'expertise par les cabinets ministériels et les administrations centrales. C'est pourquoi j'ai toujours considéré que l'extension de notre socle d'adhérents est une priorité. Sur ce point, si on peut se satisfaire du maintien de notre socle adhérents —850 à ce jour—, notre objectif reste de passer la barre symbolique des 1 000 adhérents, au regard des 1254 intercommunalités qui composent le paysage territorial.

#### ⇒ **Sur la consolidation de notre réseau régional et de nos travaux techniques & réflexifs**

Le cœur de notre Association, ce sont ses 13 délégations régionales. Ces deux dernières années, nos délégué(e)s ont largement densifié l'offre de séminaires. Je les en remercie et je remercie aussi Joris BENELLE, notre « dynamique » VP en charge. Je n'oublie pas aussi que nos délégations assurent souvent le premier « contact » avec nos collègues non-adhérents.

Cette année, en plus du Tour de France du film « Et si » qui a permis d'organiser 13 projections en région, s'ajoutent pas moins de 15 rencontres qui ont été organisées, dont 10 « café-visio », qui constituent des moyens d'échanges privilégiés entre adhérents au niveau régional. Parmi les thématiques priorisées cette année, on peut évoquer la santé financière des collectivités et le recours à l'emprunt, la gestion des déchets, la communication et le marketing territorial ou encore les politiques de l'eau . Bravo, mes cher(e)s collègues !

Cette réussite est aussi celle de nos partenaires. Dans un environnement en mutation permanente, nous avons veillé à densifier les liens avec nos partenaires en sollicitant davantage leur expertise dans l'objectif d'accompagner nos adhérents confrontés à ces transformations complexes. Avec la volonté affichée de donner davantage de consistance à nos collaborations et ainsi de répondre à notre exigence réciproque de contenu, nous avons, au-delà des séminaires et webinaires, lancé de multiples travaux communs cette année, par exemple :

- L'étude récemment publiée sur le statut de la FPT (avec la CASDEN), qui a réuni près de 300 réponses
- Le cycle de webinaires dédié aux mobilités (Transdev, Karos, GART), avec plus de 150 participants au total
- L'organisation d'une douzaine de webinaires thématiques, sur un format aujourd'hui connu et attendu de nos adhérents
- La participation active à deux groupes de travail sur l'eau et les déchets
- La mise en ligne d'un annuaire des partenaires ainsi que d'un panel des contributions des partenaires, destiné à présenter l'étendue des expertises disponibles au sein de notre réseau partenarial

Merci une nouvelle fois d'être à nos côtés, de nous aider à faire face aux mutations territoriales et organisationnelles que nous traversons et ainsi de faire en sorte que, par votre soutien, la voix de notre association soit toujours plus entendue.

*In fine*, je n'oublie pas que ce qui fait l'identité, la marque de fabrique de notre Association, c'est son souci permanent de mettre à disposition de ses adhérents un corpus de connaissances en phase avec leur pratique quotidienne, les évolutions que sous-tendent les réformes en cours et à venir ainsi que les bouleversements socioéconomiques qui traversent nos territoires. Qu'elles soient uniquement le fruit d'un pilotage de l'ADGCF ou d'une démarche partenariale, nous nous attachons à alimenter les réflexions de nos adhérents en étoffant continuellement la « bibliothèque » de l'ADGCF. Notre Conseil Scientifique qui réunit chercheurs, experts et partenaires de haut niveau et dont les travaux alimentent et à densifier les travaux prospectifs de l'Association, constitue la figure de proue de ce qui fonde la raison d'être de l'ADGCF. Dans ce cadre, l'Association a organisé en 2024 un colloque sur les coopérations territoriales avec la Fédération nationale des SCOT qui s'est déroulé le 26 septembre dernier et a aussi mis à l'agenda une douzaine de webinaires nationaux.

Enfin plusieurs groupes de travail technique, mobilisant des DG et des partenaires, coexistent aujourd'hui au sein de notre réseau dont un dédié à la « cohésion sociale » copiloté par nos vice-présidents dédiés Emmanuelle CHAMBARD, Dominique CHENAUD et Arnaud LATOUR, un autre sur la gestion des déchets, piloté par Frédéric IACOVELLA et qui projette en 2025 l'organisation d'un colloque et un troisième consacré à l'impact du ZAN sur la fiscalité, animé par Laurence PENHOUE et Philippe LEMAIRE. Résolument tournés vers le partage d'expériences et de bonnes pratiques, les travaux de ces groupes ont vocation à éclairer les réflexions de nos adhérents et de leurs élus et à proposer des solutions concrètes en matière de pilotage des politiques publiques territoriales.

\*   \*  
\*

Cher(e)s collègues, cher(e)s ami(e)s,

Les projets énoncés l'année dernière ont été engagés et sont réalisés ou en cours de réalisation. Nous avons donc, collectivement, rempli notre contrat.

Adhérents, membres de nos instances nationales, partenaires sans oublier notre équipe technique : je tiens à tous vous remercier pour votre mobilisation. Grâce à vous qui êtes autant de relais démultiplicateurs de notre action, la dynamique de l'ADGCF ne faiblit pas.

C'est avec votre appui que l'association incarne un réseau de cadres dirigeants territoriaux avant-gardistes, non corporatistes et soucieux de préserver l'esprit convivial qui fait son identité.

Un grand merci à vous toutes & tous,

**Régis PETIT,**  
**Président**

\*\*

\*