



SEMINAIRE ADGCF GUADELOUPE

FINANCES DES INTERCOMMUNALITES

29/11/2024

Communes et Intercommunalités des DOM

| | Guadeloupe | Martinique | Guyane | La Réunion | Mayotte | DOM | France métropolitaine |
|---|------------|------------|--------|------------|---------|-------|-----------------------|
| Nombre de communes | 32 | 22 | 24 | 34 | 17 | 129 | 34816 |
| Population moyenne des communes | 11986 | 12961 | 35962 | 10624 | 15089 | 16663 | 1875 |
| Part des communes de 10000 hab et plus | 41 | 32,4 | 36,4 | 70,8 | 58,8 | 45,7 | 2,7 |
| | Guadeloupe | Martinique | Guyane | La Réunion | Mayotte | DOM | France métropolitaine |
| Nombre d'EPCI à fiscalité propre | 6 | 3 | 4 | 5 | 5 | 23 | 1231 |
| dont - Métropoles | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 21 |
| - Communautés urbaines | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 14 |
| - Communautés d'agglomération | 5 | 3 | 1 | 5 | 2 | 16 | 211 |
| - Communautés de communes | 1 | 0 | 3 | 0 | 3 | 7 | 985 |
| Population moyenne d'un EPCI à fiscalité propre | 63927 | 120408 | 71283 | 172617 | 51304 | 93457 | 51865 |

- De très grosses communes (presque 10 fois plus d'habitants que la métropole)
- Des EPCI avec un nombre réduit de communes (entre CAPEX : 3 et CAPnord : 18) qui sont donc structurellement plus importantes qu'en France continentale (16 635 hab contre 1 875 hab par commune);



Un positionnement faible dans l'environnement territorial au regard des ressources de fonctionnement

| | Guadeloupe | | Martinique | | Guyane | | France Métropolitaine | |
|---|------------|-----------|------------|-----------|--------|-----------|-----------------------|-----------|
| Nombre d'EPCI à fiscalité propre | 6 | | 3 | | 4 | | 1232 | |
| 2023 | €/hab | Evolution | €/hab | Evolution | €/hab | Evolution | €/hab | Evolution |
| Recettes de fonctionnement des EPCI | 577 | 6,6% | 637 | 5,7% | 421 | 8,1% | 809 | 6,9% |
| Recettes de fonctionnement du bloc communal | 2412 | 6,0% | 2403 | -0,1% | 1817 | 5,4% | 2186 | 5,7% |
| Recettes de fonctionnement de l'ens des collectivités | 5476 | 6,5% | 5289 | -0,3% | 3601 | 6,5% | 3876 | 3,4% |

- En moyenne , $\frac{1}{4}$ des ressources de fonctionnement du bloc communal vs moyenne nationale = 37%
- Un peu plus de 11% des ressources de l'ensemble des collectivités vs 21% pour la moyenne nationale



Des ressources faibles en fonctionnement

- Des ressources de fonctionnement très inférieures à la moyenne (67 %)
- Les impôts et taxes en représentent une part plus importante que la moyenne
- Les concours de l'Etat représentent en moyenne 17%

| | Guadeloupe | | Martinique | | Guyane | | France Métropolitaine | |
|-------------------------------------|------------|-----------|------------|-----------|--------|-----------|-----------------------|-----------|
| 2023 | €/hab | Evolution | €/hab | Evolution | €/hab | Evolution | €/hab | Evolution |
| Nombre d'EPCI à fiscalité propre | 6 | | 3 | | 4 | | 1232 | |
| Recettes de fonctionnement des EPCI | 577 | 6,6% | 637 | 5,7% | 421 | 8,1% | 809 | 6,9% |
| dont Impôts et taxes | 416 | 13,7% | 431 | 7,7% | 240 | 11,5% | 425 | 9,7% |
| Concours de l'Etat | 102 | -1,2% | 107 | 2,4% | 89 | -0,6% | 144 | 2,0% |

Un poids faible aussi pour l'investissement

| | Guadeloupe | | Martinique | | Guyane | | France Métropolitaine | |
|--|------------|-----------|------------|-----------|--------|-----------|--------------------------|-----------|
| <i>Nombre d'EPCI à fiscalité propre</i> | 6 | | 3 | | 4 | | 1232 | |
| 2023 | €/hab | Evolution | €/hab | Evolution | €/hab | Evolution | €/hab | Evolution |
| <i>Dépenses d'investissement HR des EPCI</i> | 87 | 19,1% | 113 | 43,1% | 145 | 38,0% | 263 | 6,0% |
| <i>Dépenses d'investissement HR du bloc communal</i> | 399 | 29,5% | 437 | 49,6% | 564 | 33,8% | 665 | 7,1% |
| <i>Dépenses d'investissement HR de l'ens des collectivités</i> | 1547 | 35,3% | 1192 | 15,9% | 1702 | 65,0% | 1109 | 5,6% |
| <i>EPCI/Bloc communal</i> | 21,8% | | 25,9% | | 25,7% | | 39,5% | |
| <i>EPCI/Ens des collectivités</i> | 5,6% | | 9,5% | | 8,5% | | 23,7% | |

- Un niveau 2 à 3 fois inférieur à la moyenne nationale
- En moyenne ¼ du bloc communal vs 40% pour la métropole
- Moins de 10% sur l'ensemble des collectivités vs 23% pour l'hexagone
- On constate une dynamique positive sur plusieurs exercices particulièrement en Guyane



Le partage des ressources fiscales au sein du bloc communal

| | Guadeloupe | | Martinique | | Guyane | | France Métropolitaine | |
|---|------------|-----------|------------|-----------|--------|-----------|-----------------------|-----------|
| <i>Nombre d'EPCI à fiscalité propre</i> | 6 | | 3 | | 4 | | 1232 | |
| 2023 | €/hab | Evolution | €/hab | Evolution | €/hab | Evolution | €/hab | Evolution |
| <i>Impôts et taxes des EPCI</i> | 416 | 13,7% | 431 | 7,7% | 240 | 11,5% | 425 | 9,7% |
| <i>Impôts et taxes du bloc communal</i> | 1798 | 7,2% | 1785 | 6,5% | 1161 | 4,0% | 1335 | 7,3% |
| <i>EPCI/Bloc communal</i> | 23,1% | | 24,1% | | 20,7% | | 31,8% | |

- La part des EPCI dans la fiscalité du bloc communal est plus faible qu'en métropole, à savoir entre 20 et 25% vs 32%



Fiscalité : bases et produits

| 2023 | CACEM | CAPEX | CACL | Esp Sud | CARL | CapNord | CANGT | Fr. métrop |
|----------------------------------|--------------|--------------|-------------|--------------------|-------------|----------------|--------------|-----------------------|
| <i>Potentiel fiscal/hab. (€)</i> | 563,8 | 607,6 | 183 | 204,3 | 167,3 | 213,3 | 185,8 | 457,4 |
| <i>Bases brutes TFB/hab</i> | 1546,4 | 1640 | 654,9 | 980,4 | 1397,6 | 923 | 855,8 | |
| <i>Produit TFB</i> | 22,7 | 8,1 | 12,5 | 22,6 | 82,2 | 83,14 | 7,4 | 35,83 |
| <i>Bases brutes CFE/hab</i> | 847,5 | 984,2 | 244 | 354,8 | 327,8 | 252,8 | 154,2 | 396,5 |
| <i>Produit CFE/hab</i> | 183,6 | 227,8 | 54,6 | 62,4 | 68,9 | 45,4 | 40,7 | 105,6 |

- Outre CACEM et CAPEX les autres EPCI sont assez loin de la richesse fiscale des EPCI de l'hexagone
- On constate aussi le même phénomène pour la fiscalité économique
- Les bases de TFB sont entre 2 à 4 fois supérieures mais il s'agit seulement d'une fiscalité additionnelle, avec un pouvoir de taux limité au sein du bloc communal



Fiscalité : les taux des communes au maxi

- Quelques exemples pour le foncier bâti
 - Fort de France : 48,70 %
 - Les Abymes : 53,02 %
 - Le Moule : 49,32 %
 - Morne-à-L'eau : 62,84 %
 - Cayenne : 67,24 %
 - Rivière Salée : 47,99 %.
- Moyenne nat : 35 à 42%
- Les communes poussent les taux d'autant que leurs bases sont 2 fois plus basses que la moyenne de la strate
 - Exemple De Cayenne dont les bases sont de 685 €/hab vs 1793 €/hab pour la strate.
- Peu de marges pour les EPCI dont les taux sont égaux voire inférieurs à la moyenne nationale soit 2,26 % sauf exceptions



Fiscalité et ressources : conclusion

- Partage sur le Foncier bâti est un problème
- La fraction de TVA (THRP et CVAE) devient la principale ressource
- Les EPCI accroissent la TEOM au moins à l'équilibre alors même que ce service est plus cher que la moyenne;
- Le versement mobilité est insuffisant pour la plupart des agglos sauf celles en milieu urbain
- Les autres taxes (Ifer, Tascom , THRS) ne compensent pas;
- Les intercommunalités présentent des capacités d'autofinancement équivalentes à 60 % de celles de leurs homologues continentales (tx d'EB de 11% vs 19%)



Solidarité difficile à mettre en œuvre au sein du bloc communal

- Au départ le mécanisme des AC ne s'est pas fait à l'avantage des EPCI
 - Les charges relatives aux services transférés et calculées en CLECT ont considérablement augmenté par la suite
 - A la CANGT pas de révision à ce stade car très peu de nouveaux transferts
- Difficulté à mettre en place un pacte financier et fiscal formalisé vs mesures spontanées en fonction des opportunités
- D'abord contributions à l'équilibre financier des communes en difficultés financières (ex CANGT : délibération pour 2 communes sous CRC pour non versement AC négatives et achat d'un foncier stratégique, fiabilisation des bases initiées par les communes)
- Solidarité de projet par l'intermédiaire de fonds de concours dans le cadre d'un PPI partagé. L'idée est de favoriser la cohérence et la coordination des projets communautaires et communaux
- Ne faudrait-il pas l'imaginer autrement ?



Quelles perspectives pour les EPCI

- D'abord, pour certains cas, la pertinence des périmètres doit être interrogée. L'examen des comptes fait apparaître qu'en dessous de 100 000 hab les capacités financières seront de plus en plus limitées.
- Les EPCI doivent poursuivre dans leur dynamique d'investissement et avoir le leadership dans ce domaine sur la base de PPI partagé;
- Il faut renégocier le partage de la fiscalité avec les communes, entre fiscalité reversée et baisse de taux
- Les fonds de concours ne sont pas suffisants; il serait parfois nécessaire de mettre en place des délégations de maîtrise d'ouvrage au sein du bloc communal;



Quelles perspectives pour les EPCI (suite)

- Compte tenu des marges limitées, nécessité de se recentrer sur et prioriser certaines politiques publiques, ex CANGT : alimentation et agroéconomie, aménagement et attractivité, transition écologique;
- Développement des coopérations intercommunautaires (CARL, CAPEX)
- Outils de gouvernance différents de type EPL; CANGT : Semop en cours pour alimentation et SEM ou SPL à l'étude pour l'aménagement (centre villes et littoral touristique);



Le modèle de la COM de Saint-Barth ?

- 10 585 hab
- Art 74 de la Constitution et PTOM = large autonomie fiscale. Surtout de la fiscalité indirecte
- De 2018 à 2022, la CAF est passée de 18 M€ à 78,7 M€ et la collectivité n'a plus aucune dette;
- Politique d'investissement active : 180 M€ en 2018
- Pourrait-on s'en inspirer ?

